

УТВЕРЖДАЮ:

Заместитель главы Администрации,
руководитель Комитета
по управлению имуществом _____ О.С. Казначевская

«23» декабря 2018 г.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Настоящий доклад подготовлен по состоянию на 31.12.2018 г. в рамках реализации пунктов 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» для информирования подконтрольных субъектов в целях соблюдения ими обязательных требований законодательства.

Муниципальный земельный контроль

РАЗДЕЛ 1

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования «Город Майкоп» осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294 –ФЗ), постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами , осуществляющими муниципальный земельный контроль», Законом Республики Адыгея от 6 августа 2015 г. № 452 «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Адыгея», Уставом муниципального образования «Город Майкоп», Решением Совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» Республики Адыгея от 23 июля 2014 г. № 66-рс «Об утверждении Положения о Комитете по управлению имуществом муниципального образования «Город Майкоп», Постановлением Совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» Республики Адыгея от 24 июня 2004 г. № 376 «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Майкоп», Постановлением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» Республики Адыгея от 1 октября 2009 г. № 733 «Об утверждении административного регламента по проведению проверок органами муниципального контроля в муниципальном образовании «Город Майкоп», Постановления Администрации МО «Город Майкоп» от 11.09. 2018 № 1126 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального контроля на территории МО

«Город Майкоп». Перечень нормативных актов устанавливающих обязательные требования к деятельности подконтрольных субъектов, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля опубликован в свободном доступе на официальном сайте Администрации города в сети Интернет (ссылка <http://maikop.ru/komitet-po-upravleniyu-umushchestvom/munitsipalnyy-kontrol/>).

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую работу на местах, направленную на решение контрольных задач.

РАЗДЕЛ 2

Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В части применения частей 11.1 - 11.5 статьи 9 Закона № 294-ФЗ.

Законом № 294-ФЗ вводится положение о необходимости применения проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые применяются контрольно-надзорными органами при проведении плановых проверок. При этом частью 11.3 статьи 9 закона № 294-ФЗ предусмотрено положение о том, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки. Согласно подпункту «в» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора). Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177. Вместе с тем, Комитетом по управлению имуществом в действующем Положении от 24 июня 2004 г. № 376 о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Майкоп» закреплена обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списка контрольных вопросов).

В части применения статьи 13.2 Закона № 294-ФЗ (в отношении земельных участков).

В целях реализации статьи 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь Законом Республики Адыгея от 6 августа 2015 г. № 452 «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Адыгея» утверждено Постановление Администрации МО «Город Майкоп» от 18.05.2018г. № 609 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, оформления результатов таких осмотров, обследований.

В части применения статьи 8.3 Закона № 294-ФЗ.

Статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ определен перечень мероприятий по контролю, при осуществлении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с проверяемыми лицами. При этом подпунктом 8 части 1 указанной статьи определено, что указанным также другие виды и формы таких мероприятий, то есть можно сделать вывод о том, что этот перечень не является исчерпывающим. Однако нормами закона также не раскрывается содержание иных (дополнительных) видов контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами, что может повлечь сложность в практической реализации указанных мер.

РАЗДЕЛ 3

Разъяснения новых требований нормативных правовых актов.

2 кв. 2018 г.

Постановлением Правительства РФ от 06.04.2018г. № 414 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также вопросам лицензирования» внесены изменения в Правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.04.2010г. № 215. Уточнен порядок подписания докладов и сводных докладов, срок и форма направления докладов.

3 кв. 2018 г.

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. N 340-ФЗ статья 72 дополнена пунктом 9 следующего содержания:

"9. В случае, если по результатам проведенной проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля должностным лицом органа местного самоуправления выявлен факт размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельных участков, указанное лицо в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки направляет в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения данного земельного участка или в случае нахождения данного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. Форма уведомления о выявлении самовольной постройки, а также перечень документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Результаты указанной проверки могут быть обжалованы правообладателем земельного участка в судебном порядке."

РАЗДЕЛ 4

Меры, применяемые с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства Российской Федерации.

Основной функцией муниципального земельного контроля является осуществление контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении

В части применения статьи 8.3 Закона № 294-ФЗ.

Статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ определен перечень мероприятий по контролю, при осуществлении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с проверяемыми лицами. При этом подпунктом 8 части 1 указанной статьи определено, что указанным также другие виды и формы таких мероприятий, то есть можно сделать вывод о том, что этот перечень не является исчерпывающим. Однако нормами закона также не раскрывается содержание иных (дополнительных) видов контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами, что может повлечь сложность в практической реализации указанных мер.

РАЗДЕЛ 3

Разъяснения новых требований нормативных правовых актов.

2 кв. 2018 г.

Постановлением Правительства РФ от 06.04.2018г. № 414 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также вопросам лицензирования» внесены изменения в Правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.04.2010г. № 215. Уточнен порядок подписания докладов и сводных докладов, срок и форма направления докладов.

3 кв. 2018 г.

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. N 340-ФЗ статья 72 дополнена пунктом 9 следующего содержания:

"9. В случае, если по результатам проведенной проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля должностным лицом органа местного самоуправления выявлен факт размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельных участков, указанное лицо в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки направляет в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения данного земельного участка или в случае нахождения данного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. Форма уведомления о выявлении самовольной постройки, а также перечень документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Результаты указанной проверки могут быть обжалованы правообладателем земельного участка в судебном порядке."

РАЗДЕЛ 4

Меры, применяемые с целью профилактики и предотвращения нарушений законодательства Российской Федерации.

Основной функцией муниципального земельного контроля является осуществление контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении

объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Адыгея, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Адыгея предусмотрена административная и иная ответственность. Обеспечительной функцией контроля является деятельность направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Адыгея в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Адыгея предусмотрена административная и иная ответственность.

С целью минимизации нарушений обязательных требований Комитетом по управлению имуществом реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства в установленной сфере деятельности.

Так, в рамках методической работы действия уполномоченного органа направлены на совершенствование механизмов контроля и открытость процедур используемых в работе, так на официальном сайте Администрации города в сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль» ежегодно размещается обзор сложившейся правоприменительной практики, ведется разъяснительная работа для граждан и юридических лиц, публикуется план проведения проверок, а также перечень нормативно-правовых актов необходимых к исполнению, размещаются локальные акты Комитета по управлению имуществом в сфере контроля, обзор сложившейся судебной практики по теме осуществления муниципального земельного контроля (ссылка <http://maikop.ru/komitet-po-upravleniyu-imushchestvom/munitsipalnyy-kontrol/>).

Кроме того, Приказом Комитета по управлению имуществом утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на 2019 год. Ведется работа в СМИ.

В рамках действующего законодательства органы местного самоуправления являются фискальным органом и не уполномочены осуществлять административное расследование, составлять протокол об административной ответственности и применять штрафные санкции. В целях привлечения правонарушителей к ответственности материалы проверки направляются в органы государственного земельного надзора для принятия решения о привлечении к ответственности.